

Ref.: GBMR/mfm
Expediente: 22.116.A.19.99999
[ABC: 00860-2022/028048](#)

Secretaría General Técnica
Desarrollo Autonómico

Asunto: Informe relativo al anteproyecto de la Ley de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación.

Se ha recibido en esta Dirección General solicitud de informe relativo al expediente de referencia a efectos del artículo 9.2.4.i) del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

En consecuencia, se emite el siguiente informe:

Primero: Información general.

El objeto de este anteproyecto de ley es “establecer el marco legal de referencia para la regulación y el fomento de la ciencia, la tecnología y la innovación y el establecimiento de instrumentos de coordinación general con el fin de contribuir a la generación, difusión, internacionalización y transferencia de conocimiento en el ámbito de la Comunidad Autónoma de La Rioja, en el marco de la normativa estatal y europea de aplicación”.

Con la entrada en vigor de esta ley quedará derogada la Ley 3/2009 de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Segundo: Motivación de la tramitación del anteproyecto de ley.

En la exposición de motivos del anteproyecto de ley se hace referencia, entre otros muchos aspectos, a que “la generación de nuevo conocimiento, tanto básico como aplicado y la innovación son actividades complementarias. Solo aquellas sociedades que dispongan de un sólido potencial investigador, que incrementen las bases de conocimiento científico, podrán ser capaces de generar innovación, ser competitivas y mejorar la calidad de vida de la ciudadanía. Por otro lado, solo aquellas sociedades que dispongan de empresas capaces de absorber el conocimiento científico generado y aplicarlo a las necesidades del mercado y la sociedad, serán capaces de demandar y retener el talento que precisan de su capital humano para ofrecer nuevos productos y servicios y obtener ventajas competitivas que se prolonguen en el tiempo”.

Así mismo se indica que “La investigación científica, el desarrollo tecnológico y la innovación se constituyen como elementos esenciales para garantizar el desarrollo de entornos fértiles que proporcionen una mejora en el posicionamiento nacional e internacional de las universidades, los centros e institutos de investigación, los centros tecnológicos, las empresas y, en consecuencia, un aumento en el nivel de vida de la ciudadanía y una sociedad más cohesionada y socialmente responsable”.

Por otra parte, en el expositivo III se hace añade que esta norma persigue los siguientes objetivos:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 1 / 6
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/028048	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0550778
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Área Planificación Presupuestaria		
2	Director General de Control Presupuestario		
3			

- Actualizar la Ley 3/2009, de 23 de junio, de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación, dados los importantes cambios operados a nivel nacional e internacional en los ámbitos de política científica e innovación, así como la necesidad de contar con una norma que cuente con un amplio consenso social que permita diseñar un marco de prioridades estratégicas en las cuestiones afectadas por la ley.
- Servir de instrumento para coordinar y planificar el sistema regional de ciencia, tecnología e innovación en el marco de la Estrategia Española de Ciencia, Tecnología e Innovación y del Programa Marco de Ciencia e Innovación de la Unión Europea, así como enmarcar la política científica e innovadora desarrollada en La Rioja en el Espacio Europeo de Investigación.
- Regular el proceso de planificación y coordinación en materia de ciencia, tecnología e innovación.

Por otra parte, en el informe de la SGT de la Consejería de Desarrollo Autonómico, de 16 de junio de 2022 se hace referencia al siguiente tenor literal:

“ Desde la entrada en vigor de la Ley 3/2009, de 23 de junio, de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación actualmente vigente se han producido una serie de cambios de carácter socioeconómico que aconsejan la aprobación de una nueva Ley que permita adaptar la normativa riojana en materia de I+D+I a la vista de las grandes tendencias nacionales e internacionales en el ámbito de la política científica y de innovación, incidiendo en aquellas cuestiones que han de ser modificadas para mejorar la competitividad del Sistema Riojano de Ciencia, Tecnología e Innovación (SRCTI).

El proyecto normativo tiene por objeto resolver las grandes carencias detectadas en el SRCTI. En concreto:

- *Revisar y actualizar la normativa riojana en esta materia y armonizarla con la regulación nacional y europea.*
- *Asegurar la estabilidad presupuestaria de La Rioja en materia de ciencia, tecnología e innovación.*
- *Apoyar el desarrollo de la carrera profesional de los investigadores, favoreciendo su internacionalización y facilitando su incorporación estable en el SRCTI.*
- *Reforzar la difusión del conocimiento hacia las empresas y la transferencia de conocimiento a la sociedad.*
- *Mejorar los mecanismos de gobernanza y la colaboración entre todos los agentes que configuran el SRCTI”.*

Así mismo se indica que dada la magnitud de los retos identificados se considera más adecuada la aprobación de una nueva ley que la modificación parcial de la Ley 3/2009, de 23 de junio, de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación.

A la vista de todo lo anterior y el resto de la información obrante en el expediente, esta DG entiende suficientemente motivada la tramitación de esta ley.

Tercero: Impacto económico presupuestario.

En el apartado V del informe justificativa de la SGT de la Consejería de Desarrollo Autonómico, relativo a la valoración de los efectos previsibles derivados de su aprobación, en el subapartado “Impacto económico y presupuestario” se indica lo siguiente:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 2 / 6
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/028048	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0550778
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Director General de Control Presupuestario			
3			

“La entrada en vigor de la Ley de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación no va a generar por sí misma coste económico. En este sentido, tal y como prevé la norma, serán la Estrategia de Riojana de Especialización Inteligente y el Plan Riojano de Ciencia, Tecnología e Innovación los documentos que contendrán tanto la visión estratégica como la descripción de las diferentes políticas, planes y actuaciones desarrolladas para alcanzar los objetivos de esta Ley.

El Anteproyecto de Ley prevé, además, la ordenación del Sistema Riojano de Ciencia, Tecnología e Innovación. El coste relativo al desarrollo reglamentario del Registro de Agentes del Sistema Riojano de Ciencia, Tecnología e Innovación, y de los órganos de Gobierno del Sistema, se realizará con cargo al presupuesto anual de la Consejería competente en materia de ciencia, tecnología e innovación.

Por otro lado, la Ley tiene un impacto presupuestario que se hará notar desde el ejercicio siguiente a su aprobación y hasta 2030 ya que, de conformidad con la Recomendación (UE) 2021/2122 del Consejo de 26 de noviembre de 2021 sobre un Pacto de Investigación e Innovación en Europa, de 26 de noviembre de 2021, el artículo 33.2 establece como objetivo de financiación pública en ciencia, tecnología e innovación “que el porcentaje de la función de gasto 46 en investigación, desarrollo e innovación excluyendo partidas financieras alcance, en 2030, un mínimo del 5% del Presupuesto General de la Comunidad Autónoma de La Rioja excluyendo capítulos financieros”.

Se observa cómo en el primer párrafo se hace referencia a que la ley no tendrá por sí misma coste, sino que será la Estrategia Riojana de Especialización Inteligente y el Plan Riojano de Ciencia, Tecnología e Innovación los instrumentos que desarrollarán las acciones necesarias para alcanzar los objetivos de la ley.

Sin embargo, en el siguiente párrafo concreta que se realizará con cargo a presupuestos autonómicos el coste anual derivado del desarrollo reglamentario del Registro de Agentes del Sistema Riojano de Ciencia, Tecnología e Innovación y de los órganos de Gobierno del sistema.

Además, en el último párrafo se indica que sí que tendrá impacto desde el ejercicio siguiente a su aprobación y hasta el 2030, dada la previsión contenida en el artículo 33.2¹.

Por tanto, a la vista del contenido del informe justificativo de esta norma se estima que a partir de su entrada en vigor (según su disposición final segunda, el día siguiente al de su publicación en el BOR), se generarán nuevas obligaciones para la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, y para su cumplimiento se exigirán recursos de carácter económico, que sí que tendrán impacto en el gasto de los presupuestos de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

A la misma conclusión se llega del análisis del texto de la ley.

Ya en su exposición de motivos se hace referencia explícita al respecto. En concreto, en el expositivo II se indica que “... el Gobierno de La Rioja ha de proporcionar la financiación pública suficiente para que las actividades de investigación, que se caracterizan por su naturaleza de bien público, sus largos periodos de maduración y sus resultados inciertos, puedan desarrollarse y alcanzar el objetivo de progreso social para el que fueron concebidas. Además, ha de ofrecer estímulos a las entidades tanto públicas como privadas que apuestan por el desarrollo de estrategias de investigación e innovación. Por último, ha de apoyar en la actividad de

¹ Se trata del artículo 34.2, en lugar del 33.2 indicado en la memoria.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 6
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/028048	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0550778
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Director General de Control Presupuestario			
3			

transferencia y divulgación de los resultados obtenidos de forma que la sociedad riojana valore, conserve y favorezca el desarrollo de nuevos conocimientos.”

Así mismo se incluye como objetivo general de la norma en su artículo 2 el siguiente:

“c) Conseguir que el Sistema Riojano de Ciencia, Tecnología e Innovación disponga de un modelo de financiación estable y sostenible.”

En la misma línea, destacar especialmente el capítulo III (Financiación del Sistema Riojano de Ciencia, Tecnología e Innovación) del título III (relativo a la gobernanza) en el que se concreta la financiación pública y privada (artículo 32), además de los siguientes artículos:

“Artículo 33. Financiación pública. 1. Para la promoción de la ciencia, tecnología y la innovación en los ámbitos previstos en esta Ley se utilizarán los Presupuestos de la Comunidad Autónoma de La Rioja, de los programas y planes de la Administración General del Estado, y de los programas y planes de la Unión Europea....”

“Artículo 34. Objetivos de financiación pública en ciencia, tecnología e innovación. 1. El Gobierno de La Rioja, con el objetivo de promocionar y fomentar las actividades de ciencia, tecnología e innovación incrementará la dotación de recursos destinados investigación, desarrollo e innovación para converger con aquellos valores que establezcan las estrategias y marcos nacionales e internacionales. 2. Se establece como objetivo que el porcentaje de la función de gasto 46 en investigación, desarrollo e innovación excluyendo partidas financieras alcance, en 2030, un mínimo del 5% del Presupuesto General de la Comunidad Autónoma de La Rioja excluyendo capítulos financieros.

Se prevé por tanto expresamente en este capítulo III la financiación pública, así como un objetivo de gasto público en términos porcentuales con respecto al presupuesto autonómico y para lograr en el ejercicio 2030, en línea con lo apuntado en el informe de la SGT de Desarrollo Autonómico.

Por último, destacar, sin ánimo de ser exhaustivos, varios preceptos del anteproyecto de ley que hacen referencia de modo expreso a la necesidad de aportaciones de la CAR:

- Artículo 4.4. Se incluye a las Administraciones Públicas y las universidades como agentes de financiación.
- Artículo 24.1.k. Se encomienda a la Consejería competente en materia de ciencia, tecnología e innovación la “coordinación de la convocatoria de programas de ayudas de todo tipo a la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación, que se nutran con fondos gestionados o participados por el Gobierno de La Rioja, y la asignación de los recursos públicos de acuerdo con los principios de transparencia y eficiencia, y sobre la base de una evaluación científica y/o técnica, en función de los objetivos concretos a alcanzar”.
- Artículo 25.3.c. Se atribuye a la Comisión Interdepartamental de Ciencia, Tecnología e Innovación la función de “Elevar la evaluación sobre la implantación y desarrollo del Plan Riojano de Ciencia, Tecnología e Innovación y cuantas actuaciones se realicen en esta materia por los agentes del Sistema Riojano de Ciencia, Tecnología e Innovación, financiadas total o parcialmente con fondos públicos de la Comunidad Autónoma de La Rioja, realizada por la Consejería competente, al Consejo de Gobierno para su aprobación.”
- Artículo 27.2.b. Se incluyen como puntos que debe contener la Estrategia Riojana de Especialización Inteligente “El análisis del patrón de especialización de la región y el establecimiento de las

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 4 / 6
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/028048	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0550778
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Área Planificación Presupuestaria		
2	Director General de Control Presupuestario		
3			

prioridades en las que podrá competir globalmente y que determinarán el esfuerzo financiero de la Comunidad Autónoma.

- Artículo 28.2. Se hace referencia a los aspectos que debe contener el Plan Riojano de Ciencia, Tecnología e Innovación, y detalla entre los mismos las “medidas de actuación que tiene que promover el Gobierno de La Rioja en materia de ciencia, tecnología e innovación, la coordinación de agentes y recursos, así como los mecanismos necesarios para el control de la aplicación de los fondos presupuestarios y su alineación con los planes nacionales e internacionales”.
- Artículo 38.a. Se indica que el Gobierno de La Rioja fomentará las actividades y acciones en la materia regulada en la ley a través, de, entre otros, incentivos y ayudas para realizar proyectos que se dirijan a ejecutar las precisiones del Plan Riojano de Ciencia, Tecnología e Innovación, o cualesquiera destinadas al fomento de estas actividades.
- Artículo 43.2, en el que expresamente se indicia que “los proyectos de I+D+I financiados total o parcialmente con fondos públicos deberán contemplar acciones de difusión de sus resultados”.

Se observa por tanto el impacto presupuestario directo de la norma, así como indirecto en la medida que se vayan aprobando los instrumentos planificadores que concretan las medidas previstas en la misma.

Sin perjuicio de todo lo anterior, esta DG es consciente de la dificultad de la cuantificación de este impacto presupuestario en el momento en el que nos encontramos.

Por tanto, esta DG concluye que la entrada en vigor de la norma si tendrá impacto en los presupuestos autonómicos, si bien de muy difícil cuantificación en la actualidad.

No obstante, será preciso ir cuantificando este impacto a medida que se vaya implantando la misma, para lo que esta DG ofrece su colaboración.

Así mismo se observa que deberán informarse por esta DG las actuaciones que tengan impacto en la lógica descrita y según la normativa aplicable a cada caso concreto.

Cuarto: Función presupuestaria a la que se refiere el artículo 21.3.

En el artículo 21.3 se indica que la “Consejería competente en materia de planificación presupuestaria habilitará el uso de una función presupuestaria que permita la imputación de partidas correspondientes al gasto comprometido por la Administración para la ejecución de proyectos o programas de ciencia, tecnología e innovación”.

Se indica al respecto que ya se cuenta con la función 46 (investigación, desarrollo e innovación), con la siguiente estructura:

46 INVEST. DESARR. E INNOVACION 461 INVESTIGACIÓN, DESARR. E INNOV 4611 INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO 4612 INNOVACIÓN 4613 SOCIEDAD DIGITAL 46131 E. ADMINISTRACIÓN 46132 E. SALUD 46133 E. EDUCACIÓN
--

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 5 / 6
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/028048	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0550778
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Director General de Control Presupuestario			
3			

Quinto: Conclusiones.

Esta DG entiende suficientemente motivada la tramitación del anteproyecto de Ley de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación, tal y como se ha detallado en el apartado segundo de este informe.

La entrada en vigor de la norma tendrá impacto en los presupuestos autonómicos, si bien de muy difícil cuantificación en la actualidad. No obstante, será preciso ir cuantificando su impacto a medida que se vaya implantando, para lo que esta DG ofrece su colaboración.

Así mismo se observa que deberán informarse por esta DG las actuaciones que tengan impacto en la lógica descrita y según la normativa aplicable a cada caso concreto.

Se entiende informado este expediente a efectos del artículo 9.2.4.i) del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Firmado electrónicamente. María Fernández Muro, Jefa de Área. Guillermo Bravo Menéndez - Rivas, Director General.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 6 / 6
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/028048	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0550778
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Área Planificación Presupuestaria		
2	Director General de Control Presupuestario		
3			